

„APSTIPRINU”

Finanšu ministrs

(A.Vilks)

2014.gada „24.” *janis*

**Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas
darbības stratēģija
2014. – 2016.gadam**

Rīga, 2014

Saturs

Ievads.....	3
1. Informatīvā daļa.....	3
2. Inspekcijas darbības mērķi un galvenie uzdevumi.....	4
3. Inspekcijas darbības pilnvarojums.....	5
4. Inspekcijas kompetence un noteiktās funkcijas.....	6
5. Inspekcijas darbības virzieni un to izpildes prioritātes.....	6
5.1. Kapitālsabiedrību licencēšana un darbības analīze.....	7
5.2. Tirgus dalībnieku kontrole.....	7
5.3. Priekšlikumu sagatavošana likumdošanas vides uzlabošanai un pilnveidošanai.....	8
5.4. Inspekcijas administratīvās darbības pilnveidošana.....	8
6. Inspekcijas 2014. – 2016.gada darbības stratēģijā izvirzītie mērķi un uzdevumi..	9
7. Inspekcijas darbības rezultatīvie rādītāji.....	13
8. Inspekcijas darbības virzienu īstenošanas resursi un iespējamie riski.....	13
9. Inspekcijas darbības spēju izvērtējums.....	14
9.1. Inspekcijas darbību ietekmējošie faktori.....	14
9.2. Inspekcijas darbību veicinošie faktori.....	15
9.3. Inspekcijas darbību ierobežojošie faktori.....	15
Nobeigums.....	15

Ievads

Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas (turpmāk – Inspekcija) darbības stratēģija 2014. – 2016.gadam (turpmāk – stratēģija) ir Inspekcijas vidēja termiņa plānošanas dokuments, kas balstīts uz Inspekcijas nolikumā noteiktajām funkcijām un uzdevumiem, kā arī to izpildei plānoto finansējumu.

Stratēģija nosaka Inspekcijas darbības virzienus, to stratēģiskos mērķus, kā arī atbilstošās budžeta apakšprogrammas un to finansiālo rādītāju kopsavilkumu. Stratēģijas izstrādes būtība ir veicināt visu Inspekcijas darbinieku iesaistīšanu izvirzīto mērķu sasniegšanā.

1. Informatīvā daļa

Azartspēles un izlozes ir izklaides veids ar gadsimtiem ilgu vēsturi – vienmēr būs kāds, kas vēlēšies spēlēt, un vienmēr būs kāds, kas piedāvās tādu iespēju. Ņemot vērā, ka šajās spēlēs galvenā loma ir veiksmes faktoram, no kā atkarīga laimesta esamība vai neesamība, valstij ir jānosaka stingras prasības azartspēļu un izložu organizētājiem un organizēšanai, lai garantētu godīgu darbību un saņemtu attiecīgus nodokļu maksājumus valsts budžetā. Zinot, ka pārlika aizraušanās ar azartspēlēm personai var radīt atkarības problēmas, īpaši stingras prasības noteiktas spēlētāju interešu aizsardzībai, nosakot dažādus šī darbības veida ierobežojumus.

Azartspēļu organizēšana un šī pakalpojuma brīvas pārrobežu piedāvāšanas princips ir izslēgts no Eiropas Savienības (turpmāk – ES) direktīvas Nr.2006/123/EK „Par pakalpojumiem iekšējā tirgū”, atstājot to regulējumu vienīgi dalībvalstu kompetencē. Azartspēļu tiesiskais regulējums ir viena no jomām, kurās dalībvalstu starpā pastāv ievērojamas atšķirības morāles, reliģijas un kultūras aspektos.

Tomēr visas ES dalībvalstis ir izvirzījušas stingras prasības azartspēlēm, nolūkā kontrolēt un ierobežot azartspēļu piedāvājumu savās teritorijās, lai:

- 1) garantētu, ka spēlētāji saņem godīgu attieksmi, spēlējot azartspēles;
- 2) aizsargātu patērētājus un jo īpaši potenciālos neaizsargātos spēlētājus;
- 3) nodrošinātu, ka ieņēmumi no azartspēlēm noteiktā apmērā tiek izlietoti sabiedrības vajadzībām (piemēram, Izglītības, Kultūras un Veselības aizsardzības ministrijas veic attiecīgus pētījumus un azartspēļu radīto sociālo seku izvērtējumu, uz kuru pamata saņem finansējumu profilakses, informēšanas un ārstēšanas vajadzībām);
- 4) paaugstinātu to aizsargātību pret dažādām kriminālo darbību formām, ieskaitot naudas atmazgāšanu.

2012.gada 23.oktobrī Eiropas Komisija izplatīja Paziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Ekonomikas un Sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par izstrādāto **Rīcības plānu** „Ceļā uz visaptverošu Eiropas regulējumu tiešsaistes azartspēlēm” (turpmāk – EK Rīcības plāns par tiešsaistes azartspēlēm). Rīcības plānā paredzētas vairākas nākamo divu gadu laikā īstenojamas iniciatīvas, kuru mērķis ir precizēt tiešsaistes azartspēļu regulējumu un sekmēt dalībvalstu sadarbību. Komisija ierosina ieviest visaptverošu pasākumu kopumu un kopējus spēlētāju aizsardzības principus. Šīs darbības izvirza piecas prioritārās rīcības jomas problēmu risināšanai Eiropas Savienībā:

- * valstu tiesiskā regulējuma atbilstība ES tiesību aktiem;
- * administratīvās sadarbības un efektīvas tiesību izpildes pastiprināšana;
- * patērētāju un pilsoņu, nepilngadīgo un neaizsargāto grupu aizsardzība;
- * krāpšanas un nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršana;
- * sporta integritātes aizsardzība un spēļu rezultātu sarunāšanas novēršana.

Kamēr darba grupa strādā un diskutē par rekomendāciju saturu, ir pieņemti grozījumi Elektronisko sakaru likumā, Kredītiestāžu likumā un Maksājumu pakalpojumu un elektroniskās naudas likumā, kas Inspekcijai uzliek pienākumu dot rīkojumu bloķēt Latvijā nelicencētu azartspēļu organizētāju mājaslapas, kā arī apturēt maksājumus par šādu organizētāju pakalpojumiem.

2013.gada rudenī uzsākts darbs un diskusijas Eiropas Padomes konvencijas „Cīņai pret sporta spēļu rezultātu sarunāšanu” (*Convention „Against the manipulation of Sports competitions”*) projekta izstrādes grupā Strasbūrā. Minētās konvencijas projektā ir iekļautas vairākas prasības, kas skars katras konvencijas dalībvalsts azartspēļu uzraugošās iestādes.

Šīs konvencijas mērķis ir cīņa pret sporta spēļu rezultātu sarunāšanu, kuras ietvaros dalībvalstīm būs pienākums novērst, atklāt un piemērot sankcijas visos gadījumos, kad tiktu atklāti gadījumi, kad personas iesaistās šādās prettiesiskās darbībās. Pēc konvencijas ratificēšanas Latvijā paredzams, ka būtiski var mainīties Inspekcijas pienākumi un tiesības derību uzraudzības jomā - sadarbības un informēšanas pienākums gan Latvijā, gan starptautiski, savādāki derību un totalizatoru noteikumu apstiprināšanas un izskatīšanas principi, ikdienas vispusīga un plaša sekošana līdzī sporta dzīves notikumiem un šo notikumu ietekmes uz derību likmēm, analīze.

Inspekcija ir iesaistījusi EK veidoto darba grupu darbā, lai, daloties ar pieredzi un zināšanām, veicinātu normatīvo aktu kvalitatīvu pilnveidošanu, nodrošinātu vienlīdzīgu konkurenci azartspēļu operatoru starpā, nepieļaujot nelicencētu operatoru darbību Latvijā, un nodrošinātu spēlētāju interešu aizsardzību.

2. Inspekcijas darbības mērķi un galvenie uzdevumi

Inspekcijas darbības mērķi tieši izriet no valsts ilgtermiņa politikas **pamatprincipiem** izložu un azartspēļu tirgū:

- 1) azartspēles Latvijā tiek organizētas un kontrolētas stingrā valsts uzraudzībā;
- 2) azartspēļu tirgū darbojas tikai tādas kapitālsabiedrības, kas organizē savu darbību, ievērojot valsts un sabiedrības intereses, nodrošinot atbildību pret sabiedrību;
- 3) ņemot vērā, ka azartspēles ir ar zināmu sociālo risku, azartspēļu organizētājiem ir pienākums samazināt iespējamās negatīvās sekas un ietekmi uz spēlētājiem.

Inspekcijas darbības virsmērķis - nodrošināt izložu un azartspēļu organizēšanas likumību sabiedrības interešu un personu tiesību aizsardzībai.

Inspekcijas vērtības – tās darbinieki ar savām cilvēciskajām īpašībām un profesionālajām prasmēm –

- ar zināšanām un pieredzi, ko izmantojam efektīvi, radoši un pastāvīgi pilnveidojoties;
- ar atbildību par paveikto darbu un pret pienākumiem;
- sadarbojoties ar citām valsts pārvaldes iestādēm, nevalstiskajām organizācijām, ārvalstu partneriem.

Azartspēļu un izložu nozares uzraudzības **galvenie mērķi** – uzraudzīt un kontrolēt izložu un azartspēļu, un preču un pakalpojumu loteriju organizēšanu tā, lai iespējamus riskus novirzītu pārraugāmā gultnē, tos minimizējot:

- Nodrošināt, ka piedāvātās azartspēles un izlozes ir godīgas un drošas;
- Nodrošināt spēlētāju tiesību aizsardzību;
- Veicināt patērētāju aizsardzību pret azartspēļu atkarības veidošanos;
- Nepieļaut nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju, citus finanšu noziegumus, sporta spēļu rezultātu sarunāšanu un patērētāju krāpšanu.

3. Inspekcijas darbības pilnvarojums

Inspekcija sāka darbu 1998.gada 1.janvārī saskaņā ar Ministru kabineta 1997.gada 2.decembra noteikumiem Nr.392 „Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības

inspekcijas nolikums". Pašlaik tā darbojas saskaņā ar Azartspēļu un izložu likumu, pamatojoties uz 2004.gada 25.marta Ministru kabineta noteikumiem Nr.176 „Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas nolikums”. Inspekcija ir Finanšu ministrijas (turpmāk – FM) pārraudzībā esoša tiešās pārvaldes iestāde.

Inspekcijas darbības pilnvarojums noteikts šādos normatīvajos aktos:

Likumi:

Azartspēļu un izložu likums;

Par izložu un azartspēļu nodevu un nodokli;

Preču un pakalpojumu loteriju likums;

Administratīvo pārkāpumu kodekss;

Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas likums.

Ministru kabineta noteikumi:

- Ministru kabineta 2004.gada 25.marta noteikumi **nr. 177** „Noteikumi par izložu un azartspēļu nodokļa pārskatu veidlapu paraugiem un izložu un azartspēļu nodokļa pārskatu iesniegšanas kārtību”;
- Ministru kabineta 2006.gada 27.jūnija noteikumi **nr.512** „Azartspēļu un izložu organizēšanas un uzturēšanas uzraudzības un kontroles kārtība”;
- Ministru kabineta 2007.gada 20.novembra noteikumi **nr.786** „Azartspēļu automāta, iekārtas un azartspēļu automāta spēles programmas atbilstības sertifikātā iekļaujamā informācija”;
- Ministru kabineta 2007.gada 10.aprīļa noteikumi **nr.252** „Azartspēļu automāta, iekārtas un spēļu automāta spēles programmas reģistrācijas kārtība”;
- Ministru kabineta 2006.gada 5.septembra noteikumi **nr.741** „Kārtība, kādā biedrības, arodbiedrības un reliģiskās organizācijas saņem licenci vietēja mēroga vienreizējo izložu organizēšanai”;
- Ministru kabineta 2007.gada 6.februāra noteikumi **nr. 96** „Kārtība, kādā iesniedzams ziņojums par azartspēļu un izložu organizēšanu”;
- Ministru kabineta 2006.gada 19.decembra noteikumi **nr. 1043** „Azartspēļu un izložu organizācijas vienotā grāmatvedības uzskaites kārtība”;
- Ministru kabineta 2007.gada 13.februāra noteikumi **nr. 105** „Kārtībā, kādā interaktīvo azartspēļu un izložu organizētājs iesniedz paziņojumu par pārskata ceturksni”;
- Ministru kabineta 2006.gada 19.septembra noteikumi **nr.771** „Kazino apmeklētāju reģistrācijas un kazino apmeklētāju reģistrā iekļaujamās informācijas apstrādes kārtība”;
- Ministru kabineta 2006.gada 17.oktobra noteikumi **nr.853** „Kārtība, kādā iesniedzama informācija par interaktīvo azartspēļu un izložu organizēšanas programmām, drošības un fizisko personu datu aizsardzības pasākumiem”;
- Ministru kabineta 2006.gada 17.oktobra noteikumi **nr. 854** „Interaktīvo azartspēļu spēlētāju reģistrācijas un identitātes pārbaudes kārtība”;
- Ministru kabineta 2006.gada 7.februāra noteikumi **nr. 113** „Noteikumi par neatkarīgām un starptautiski atzītām laboratorijām atzinumu sniegšanai par interaktīvo azartspēļu organizēšanā izmantojamām programmām”;
- Ministru kabineta 2004.gada 25.marta noteikumi **nr.176** „Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas nolikums”;
- Ministru kabineta 2007.gada 2.janvāra noteikumi **nr. 16** „Preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas uzraudzības un kontroles kārtība”;
- Ministru kabineta 2003.gada 16.decembra noteikumi **nr. 701** „Ziņojuma par preču vai pakalpojumu loterijas organizēšanu iesniegšanas kārtība”;

- Ministru kabineta 2003.gada 16.decembra noteikumi **nr. 730** „Kārtība, kādā komersants paziņo par preču vai pakalpojumu loteriju, kuras laimestu fonds nav lielāks par 720 euro”;
- Ministru kabineta 2008.gada 22.decembra noteikumi **nr.1071** „Noteikumi par neparasta darījuma pazīmju sarakstu un kārtību, kādā sniedzami ziņojumi par neparastiem vai aizdomīgiem darījumiem”.

4. Inspekcijas kompetence un noteiktās funkcijas

Atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma 82.pantā noteiktajam, Inspekcijas **uzdevums ir:**

- 1) realizēt valsts politiku azartspēļu un izložu organizēšanā;
- 2) veikt azartspēļu un izložu organizētāju licencēšanu, uzraudzību un kontroli;
- 3) izstrādāt ar azartspēļu un izložu organizēšanu saistītu normatīvo aktu projektus;
- 4) nodrošināt azartspēļu un izložu tirgus sistemātisku uzskaiti un statistisku analīzi;
- 5) reģistrēt azartspēļu automātus un iekārtas un sniegt valsts un pašvaldību institūcijām azartspēļu un izložu nodokļa administrēšanai nepieciešamās ziņas.

Stratēģija norāda galvenos mērķus minēto uzdevumu sasniegšanai 2014. – 2016.gada plānošanas periodam, lai maksimāli efektīvi pieejamo resursu ietvaros nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto pilnvarojumu, pilnveidotu Inspekcijas darbību, uzlabotu komunikāciju ar tirgus dalībniekiem un sabiedrību, stiprinātu kontroles un uzraudzības kapacitāti un darbinieku profesionalitāti.

Ar Ministru kabineta 2004.gada 25.marta noteikumiem nr.176 „Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas nolikums” un ar Ministru kabineta 2007.gada 2.janvāra noteikumiem Nr.16 „Preču un pakalpojumu loteriju uzraudzības un kontroles kārtība”, Inspekcijai noteiktas šādas **funkcijas:**

1. Licencēt spēļu organizēšanu;
2. Uzskaitīt un uzraudzīt azartspēļu automātus un iekārtas;
3. Uzraudzīt un kontrolēt spēļu organizēšanu;
4. Veikt citas azartspēļu uzraudzību reglamentējošajos ārējos normatīvajos aktos noteiktās funkcijas;
5. Uzraudzīt un kontrolēt, kā preču un pakalpojumu loteriju organizētājs ievēro normatīvos aktus un preču un pakalpojumu loterijas noteikumus.

5. Inspekcijas darbības virzieni un to izpildes prioritātes

Lai īstenotu Inspekcijas Stratēģijā izvirzītos mērķus, noteiktos uzdevumus un ņemtu vērā Inspekcijai deleģētās funkcijas, Inspekcijas darbs tiek organizēts četros galvenajos virzienos:

1. Kapitālsabiedrību licencēšana, uzraudzība un darbības analīze.
2. Tirgus dalībnieku kontrole.
3. Priekšlikumu sagatavošana un iesniegšana Finanšu ministrijai normatīvo aktu papildināšanai.
4. Inspekcijas administratīvās darbības pilnveidošana.

5.1. Kapitālsabiedrību licencēšana, uzraudzība un darbības analīze

Pirmais darbības virziens ietver vairākas funkcijas un attiecīgu amatpersonu rīcību:

- potenciālo tirgus dalībnieku izvērtēšana pirms darbības uzsākšanas,

- plānoto darbību izvērtējums,
- piedāvāto azartspēļu, izložu un preču un pakalpojumu loteriju noteikumu izvērtējums,
- azartspēļu iekārtu dokumentāls tehniskās atbilstības novērtējums,
- spēļu vietas atbilstības izvērtējums,
- azartspēļu vietu un iekārtu uzskaitē,
- finansiālās darbības rezultātu izvērtējums, analīze, apkopojums,
- kopējā nozares apgrozījuma un ieņēmumu ietekmes izvērtējums uz tautsaimniecību,
- prognozes ieņēmumiem valsts un pašvaldību budžetos nākošos plānošanas periodos.

5.1.1. Pirmā darbības virziena mērķis ir – ar licencēšanas darbībām nodrošināt, ka azartspēļu un izložu tirgū darbojas tikai normatīvajos aktos noteiktas speciālas prasības izpildījušas komercsabiedrības, to vadošās amatpersonas ir ar nevainojamu reputāciju, un sabiedrībām ir praktiskas un finansiālas iespējas veikt attiecīgo uzņēmējdarbību, ievērojot godīgu konkurenci.

5.1.2. Pirmā darbības virziena īstenošanas resursi

Pirmo darbības virziena izpildi nodrošina Inspekcijas Juridiskais departaments, kura sastāvā ir šādas nodaļas:

- Licencēšanas nodaļa ar 3 darbiniekiem;
- Finanšu analīzes un uzskaites nodaļa ar 2 darbiniekiem;

5.2. Tirgus dalībnieku kontrole

Otrais darbības virziens ietver vairākas funkcijas un attiecīgu amatpersonu rīcību:

- pārbaūžu veikšana azartspēļu un izložu, un preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas vietās un birojos,
- azartspēļu automātu un spēles programmu tehniskās atbilstības pārbaudes veikšana normatīvo aktu prasībām un testēšanas laboratorijas rādījumiem;
- interneta azartspēļu un izložu vietņu, un preču un pakalpojumu loteriju piedāvājumu monitorings;
- sadarbība ar citām kontroles un uzraudzības iestādēm,
- klientu sūdzību izskatīšana,
- konsultāciju sniegšana tiesībaizsardzības iestādēm.

5.2.1. Otrā darbības virziena mērķis ir – veikt kontroles pasākumus, lai izlozes un azartspēles, preču un pakalpojumu loterijas Latvijā tiktu organizētas tikai normatīvajos aktos noteiktā kārtībā, un nodrošinot personu un sabiedrības interešu aizsardzību.

5.2.2. Otrā darbības virziena īstenošanas resursi

Otro darbības virziena izpildi nodrošina Inspekcijas Kontroles departaments, kurā departamenta direktora vadībā nodarbināti 8 vecākie inspektori. Kontroles departamenta

darbību koordinē Inspekcijas priekšnieka vietnieks, kas analizē pārbaūžu rezultātus, izskata administratīvā pārkāpuma lietas un pieņem lēmumus tajās.

5.3. Priekšlikumu sagatavošana likumdošanas vides uzlabošanai un pilnveidošanai.

Trešais darbības virziens ietver vairākas funkcijas un attiecīgu amatpersonu rīcību:

- esošās azartspēļu un izložu vides izvērtēšana un nepilnību konstatēšana normatīvajos aktos;
- tehnoloģiju attīstības ietekme uz uzraugāmās nozares darbību un radušos risku izvērtējums;
- citu ES dalībvalstu normatīvo aktu izmaiņas un to ietekmes novērtējums;
- dalība EK izveidotajā ekspertu darba grupā tiešsaistes azartspēļu regulējuma pilnveidošanas jautājumos un attiecīgo priekšlikumu ierosināšana Latvijas normatīvajos aktos;
- tirgus izpēte, lai konstatētu jaunu spēļu veidu rašanos un jaunu tehnoloģiju veidu izmantošanu azartspēļu organizēšanā;
- priekšlikumu sagatavošana nepieciešamiem normatīvo aktu grozījumiem.

5.3.1. Trešā darbības virziena mērķis ir – priekšlikumu sagatavošana un iesniegšana FM likumdošanas vides uzlabošanai un pilnveidošanai ņemot vērā jauno tehnoloģiju attīstības tendences, jaunus spēļu veidus un nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību, kā arī nodrošināt Inspekcijas administratīvo darbību atbilstoši valsts pārvaldes augstākajiem kvalitātes principiem.

5.3.2. Trešā darbības virziena īstenošanas resursi

Trešo darbības virzienu nodrošina Juridiskā departamenta direktors, iesaistot Licencēšanas nodaļas speciālistus. Kopumā normatīvo aktu priekšlikumu iesniegšanā piedalās ikviens Inspekcijas darbinieks atbilstoši savai kompetencei.

5.4. Inspekcijas administratīvās darbības pilnveidošana

Ceturtais darbības virziens ietver šādas funkcijas:

- iestādes administratīvi saimnieciskās darbības nodrošināšana, veicinot efektīvu un lietderīgu finanšu resursu izlietojumu;
- nodarbināto profesionalitātes celšana, klientorientētas apkalpošanas nodrošināšana un aktīvas komunikācijas veidošana;
- sadarbības veicināšana ar radniecīgām ES valstu azartspēļu uzraudzības iestādēm un citām uzraudzības institūcijām Latvijā.

5.4.1. Ceturtais virziena darbības mērķis ir – nodrošināt iestādes efektīvu darbību, ieviešot ierēdņu un darbinieku jauno novērtēšanas sistēmu, atbalstīt nodarbināto profesionalitātes celšanu un ieviest aktīvu komunikāciju ar sabiedrību.

5.4.2. Ceturtais darbības virziena īstenošanas resursi

Ceturto darbības virzienu nodrošina Inspekcijas priekšniece, priekšnieka vietnieks, departamentu direktori un nodaļu vadītāji atbilstoši savai kompetencei.

6. Inspekcijas 2014. -2016.gada darbības stratēģijā izvirzītie mērķi un to īstenošanai noteiktie uzdevumi

Nr.	Mērķis	Uzdevums	Uzdevuma izpildes termiņš
I.	Kapitālsabiedrību licencēšana, uzraudzība un darbības analīze		
1.	Valsts pārvaldes funkciju īstenošana, veicot izložu, azartspēļu un preču un pakalpojumu loteriju organizētāju licencēšanu, nodrošinot godīgas konkurences principus	<p>1.1. Katru gadu veikt vismaz 400 azartspēļu organizēšanas, spēļu zāļu atvēršanas, kazino atvēršanas, totalizatora vietas pieņemšanas, momentloterijas un skaitļu loterijas licenču izsniegšanu vai pārreģistrāciju.</p> <p>1.2. Katru gadu veikt visu azartspēļu un izložu organizētāju finanšu pārskatu analīzi licences izsniegšanai vai pārreģistrācijai</p> <p>1.3. Katru gadu izsniegt vismaz 230 atļaujas un 580 apstiprinājumus preču un pakalpojumu loteriju organizēšanai.</p> <p>1.4. Veikt analīzi un datu apkopojumu par lielākajiem loteriju organizētājiem, loteriju biežumu, piedāvāto laimestu dažādību, laimestu fondu lielumu un loteriju rīkošanas īpatnībām.</p> <p>1.5. Pamatojoties uz datu apkopojumā iegūto informāciju, izvērtēt nepieciešamību sagatavot priekšlikumus grozījumiem preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas, loterijas atļaujas saņemšanas un loterijas norises kontroles kārtībā un iesniegt Finanšu ministrijā (turpmāk –FM).</p>	<p>31.12.2016</p> <p>31.12.2016</p> <p>31.12.2016</p> <p>01.10.2014</p> <p>01.01.2015</p>
2.	Sistemātiska izložu un azartspēļu nozares statistiskā uzskaitē un analīze, attīstības prognožu sagatavošana	<p>2.1. Vienu reizi mēnesī lejupielādēt datus par izmaiņām azartspēļu iekārtu izvietojumā Valsts ieņēmumu dienesta serverī.</p> <p>2.2. Vienu reizi mēnesī veikt apkopojumu par Valsts kasē ieskaitītiem izložu un azartspēļu nodokļa un nodevas maksājumiem un preču un pakalpojumu loteriju nodevas maksājumiem, analizēt to atbilstību plānotajiem radītājiem.</p> <p>2.3. Vienu reizi ceturksnī apkopot nozares kapitālsabiedrību darbības rezultātu rādītājus, veikt analīzi, prognozēt attīstības tendences.</p> <p>2.4. Vienu reizi gadā un pēc FM pieprasījuma sagatavot azartspēļu un izložu nodokļu un izložu, azartspēļu organizēšanas nodevas un preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas nodevas ieņēmumu prognozes vidējam termiņam.</p> <p>2.5. Izvērtēt nepieciešamību un izteikt priekšlikumus izložu un azartspēļu kapitālsabiedrību ziņojumos ietvertās informācijas pilnveidošanai un veidlapu struktūras uzlabošanai.</p>	<p>31.12.2016.</p> <p>31.12.2016</p> <p>31.12.2016.</p> <p>31.12.2016</p> <p>01.05.2014</p>

II.	Tirgus dalībnieku kontrole		
3.	Valsts pārvaldes funkciju īstenošana izložu, azartspēļu un preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas uzraudzībā, lai nodrošinātu minēto jomu regulējošo normatīvo aktu prasību ievērošanu un izpildi.	3.1. Ik gadu veikt vismaz 1070 izložu, azartspēļu, preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas vietu pārbaudes. 3.2. Ik gadu veikt vismaz 15 % no kopējā automātu skaita azartspēļu automātu un to programmu pārbaudes, izmantojot speciālos tehniskos līdzekļus, lai konstatētu sertifikātā uzrādītās informācijas atbilstību. 3.3. Piedalīties preču un pakalpojumu loteriju izlozēs, kurās laimestu fonds noteikts lielāks par 10 000 euro.	31.12.2016 31.12.2016 31.12.2016
4.	Aizsargāt personu, kā arī kopumā visas sabiedrības intereses azartspēļu, izložu un preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas jomā.	4.1. Veikt kontroli un uzraudzību par Latvijā nelicencētu interaktīvo azartspēļu organizētāju mājaslapu pieejamību, sagatavot lēmumprojektus APL noteiktajā kārtībā. 4.2. Konstatējot Latvijā nelicencētu interaktīvo azartspēļu organizētāju darbību, sagatavot lēmumprojektu par finanšu darījumu apturēšanu kredītiestādē vai Maksājumu pakalpojumu iestādē. 4.3. Veikt kontroli un uzraudzību par Inspekcijā neregistrētu preču un pakalpojumu loteriju organizēšanu.	31.12.2016 31.12.2016 31.12.2016
5.	Uzlabot spēlētāja interešu aizsardzību; aizsargāt patērētājus un jo īpaši potenciāli neaizsargāto patērētāju grupas; garantēt, ka spēlētāji saņem godīgu attieksmi, spēlējot azartspēles	5.1. Iesniegt priekšlikumu FM - papildināt „Azartspēļu un izložu likumu” ar vecuma ierobežojumu (18 gadi) loteriju biļešu pircejiem. 5.2. Iesniegt priekšlikumu FM - papildināt „Azartspēļu un izložu likumu” ar iespēju liegt ieeju spēļu vietā pēc spēlētāja pieprasījuma. 5.3. Reizi gadā, sadarbībā ar IZM, veikt vismaz 5 izglītības iestāžu apmeklējumu, lai informētu par azartspēļu ietekmi uz jauniešiem.	31.12.2014 31.12.2014 31.12.2016
6.	Pilnveidot azartspēļu automātu darbības uzraudzību un ieņēmumu plūsmas pārskatāmību.	6. Sagatavot priekšlikumus MK noteikumu projektam par vienotas azartspēļu automātu kontroles un uzraudzības sistēmas ieviešanas un uzturēšanas kārtību (MK 30.10.2012 rīkojums Nr.518, punkts.2.2.) un iesniegt FM.	31.12.2016
7.	Nodrošināt ar šo komercdarbības veidu saistīto risku mazināšanu – noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, sporta spēļu rezultātu sarunāšanu un citas nelikumīgas darbības	7.1. Sadarbībā ar Kontroles dienestu izskatīt priekšlikumus Direktīvas projektā par to, lai nepieļautu finanšu sistēmas izmantošanu nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanai un teroristu finansēšanai, attiecībā uz izmaiņām azartspēļu jomā un iesniegt FM. 7.2. Regulāri sadarboties ar Kontroles dienestu aizdomīgu un neparastu gadījumu informācijas apmaiņā, vienu reizi ceturksnī veikt kontroles un personu apmācības pasākumus kapitālsabiedrībās. 7.3. Papildināt zināšanas par riskiem, kas saistīti ar iespējamu sporta spēļu rezultātu sarunāšanu,	31.12.2014 31.12.2016. 31.12.2016

		totalizatora organizētāja darbību un prasmēm minētos pārkāpumus atpazīt.	
III.	Priekšlikumu sagatavošana un iesniegšana FM normatīvo aktu pilnveidošanai		
8.	Veicināt normatīvo aktu atbilstību valsts ilgtermiņa politikas pamatprincipiem un EK ieteikumiem saskaņā ar Rīcības plānu par tiešsaistes azartspēlēm.	<p>8.1. Izstrādāt priekšlikumus precizējumiem un papildinājumiem FM sagatavotajos likumprojektos „Azartspēļu un izložu likums” un „Azartspēļu un izložu nodevas un nodokļa likums”, grozījumi Administratīvo pārkāpumu kodeksā.</p> <p>8.2. Lai nodrošinātu Elektronisko sakaru likumā noteiktās prasības, izstrādāt priekšlikumus MK noteikumu projektam par kārtību, kādā Latvijā ierobežojama piekļuve Latvijā nelicencēta interaktīvo azartspēļu organizētāja interneta mājaslapai.</p> <p>8.3. Lai precizētu pārskatu aizpildīšanas kārtību atsevišķiem azartspēļu veidiem, izstrādāt priekšlikumus grozījumiem MK 2004.gada 25.marta noteikumos Nr.177 „Noteikumi par izložu un azartspēļu nodokļa pārskatu veidlapu paraugiem un izložu un azartspēļu nodokļu pārskatu iesniegšanas kārtību” un iesniegt tos VID.</p> <p>8.4. Lai precizētu pārskatu veidlapu aizpildīšanas kārtību interaktīvo azartspēļu organizētājiem, izstrādāt priekšlikumus grozījumiem MK 2007.gada 13.februāra noteikumos Nr.105 „Kārtība, kādā interaktīvo azartspēļu un izložu organizētājs iesniedz paziņojumu par pārskata ceturksni” un iesniegt tos TND.</p> <p>8.5. Lai precizētu prasības ceturkšņu ziņojumu iesniegšanai, ņemot vērā interaktīvo azartspēļu veidus, izstrādāt priekšlikumus grozījumiem MK 2007.gada 6.februāra noteikumos Nr.96 „Kārtība, kādā iesniedzams ziņojums par izložu un azartspēļu organizēšanu” un iesniegt tos TND.</p>	<p>31.12.2014</p> <p>31.03.2014</p> <p>01.06.2014</p> <p>01.06.2014</p> <p>01.06.2014</p>
9.	Veicināt EK Rīcības plāna (apstiprināts 23.10.2012) īstenošanu, lai ieviestu visaptverošu pasākumu kopumu un kopējus aizsardzības principus ar mērķi precizēt tiešsaistes azartspēļu regulējumu un sekmēt dalībvalstu sadarbību.	<p>9.1. Inspekcijas amatpersonām aktīvi iesaistīties EK Azartspēļu jomas Ekspertu darba grupas darbā, izsakot viedokli, sagatavot priekšlikumus EK Rīcības plāna ieteikumiem.</p> <p>9.2. Pēc nepieciešamības piedalīties citu ES institūciju veidotajās darba grupās jautājumos, kas skar azartspēļu nozari.</p> <p>9.2. Divas reizes gadā informēt FM vadību par darba grupā pieņemtajiem lēmumiem, norādot nepieciešamību veikt grozījumus esošajos normatīvajos aktos.</p>	<p>31.12.2015</p> <p>31.12.2016</p> <p>31.12.2016</p>
IV.	Inspekcijas administratīvās		

	darbības pilnveidošana		
10.	Nodrošināt tiesisku, stabilu, efektīvu, profesionālu, klientorientētu un atklātu Inspekcijas darbību.	10.1. Veikt iekšējo normatīvo aktu analīzi, novērtējot to atbilstību aktualitātēm valsts pārvaldes darba organizācijā un atbilstoši tām izdarīt grozījumus iekšējos normatīvajos aktos. 10.2. Vismaz vienu reizi ceturksnī organizēt uzraugāmās nozares kapitālsabiedrību amatpersonu informatīvās sanāksmes. 10.3. Vienu reizi nedēļā papildināt Inspekcijas mājaslapu ar aktuālo informāciju. 10.4. Ne mazāk kā vienu reizi mēnesī organizēt Inspekcijas amatpersonu informatīvās sanāksmes.	01.09.2014 31.12.2016 31.12.2016. 31.12.2016
11.	Veidot kompetentu, labi aprīkotu azartspēļu uzraudzības iestādi, kas sadarbojas ar atbilstošām iestādēm citās dalībvalstīs, veicinot labākās pieredzes apmaiņu.	11.1. Īstenot Inspekcijas amatpersonu apmācības VAS un citās apmācību iestādēs. 11.2. Nodrošināt katram darbiniekam vismaz 2 apmācību kursus gadā, atbilstoši norādītajām mācību vajadzībām 11.3. Noslēgt Baltijas valstu Azartspēļu uzraudzības iestāžu sadarbības līgumu, nolūkā veicināt pieredzes, zināšanu un informācijas apmaiņu starp uzraudzības iestādēm. 11.4. Piedalīties sanāksmēs, ko organizē sabiedriskās vai profesionālās organizācijas ārvalstīs, kas saistītas ar azartspēļu nozares uzraudzības jautājumiem.	31.12.2016 31.12.2016 01.09.2014 31.12.2016
12.	Veicināt darbinieku apmācību, lai iegūtu prasmes un zināšanas, lai risinātu regulatīvās problēmas strauji augošā un tehnoloģijās bāzētā tirgū.	12.1. Nosūtīt attiecīgas amatpersonas komandējumā uz kādu no Eiropas azartspēļu iekārtu un programmu testēšanas laboratorijām, nolūkā pilnveidot kontroles prasmes un metodes. 12.2. Ik gadu nosūtīt atbildīgos darbiniekus komandējumā uz azartspēļu iekārtu un programmu ražotāju, testēšanas laboratoriju izstādi un semināriem. 12.3. Vienu reizi gadā organizēt kāda azartspēļu automātu un programmu ražotāju ekspertu vizīti – mācību semināru Inspekcijā. 12.4. Reizi gadā organizēt pieredzes apmaiņas vizīti uz kādu no Eiropas azartspēļu uzraudzības institūciju.	31.12.2016 31.12.2016 31.12.2016 31.12.2016
13.	Pilnveidot dokumentu un informācijas elektroniskās aprītes nosacījumus un pielietojumu sadarbībā ar valsts pārvaldes iestādēm un kapitālsabiedrībām.	13.1. Esošā finansējuma ietvaros pilnveidot Valsts informācijas sistēmas „Vienotā izložu un azartspēļu uzraudzības informācijas sistēma” funkcionalitāti, nolūkā samazināt administratīvo slogu uzņēmējiem. 13.2. Veicināt e-paraksta plašāku lietošanu sarakstē ar kapitālsabiedrībām.	01.09.2014 31.12.2016
14.	Nodrošināt Inspekcijas speciālistu aktīvu komunikāciju ar sabiedrību par nozares aktuālajām tēmām.	14.1. Vismaz vienu reizi ceturksnī sagatavot preses relīzi par nozares darbības aktuālo situāciju un nosūtīt to galvenajām ziņu aģentūrām – BNS, LETA, DB, Delfi u.c.	31.12.2016.

7. Inspekcijas darbības rezultatīvie rādītāji

1.tabula

Inspekcijas plānotie rezultatīvie rādītāji 2014. – 2016.gadā

Darbības virziens	Rezultatīvais rādītājs	2014.g.	2015.g.	2016.g.
Licencēšana un kapitālsabiedrību darbības analīze	a) Ieņēmumi valsts budžetā ¹	26,205	26,650	26,917
	b) Ieņēmumi pašvaldību budžetos ²	7,189	7,311	7,395
	c) Ieņēmumi no preču un pakalpojumu loterijām ³ (milj.euro)	0,284	0,285	0,285
Tirgus dalībnieku kontrole	a) Pārbaužu skaits (gab.)	1070	1070	1070
	b) Latvijā licencēti jauni starptautiski interaktīvo azartspēļu organizētāji (gab.)	0	0	2

¹ – ieņēmumi no izložu un azartspēļu nodokļa un nodevas valsts budžetā

² – ieņēmumi no izložu un azartspēļu nodokļa pašvaldību budžetos

³ – ieņēmumi no preču un pakalpojumu loteriju valsts nodevas valsts budžetā

8. Inspekcijas darbības virzienu īstenošanas resursi un iespējamie riski

Izložu un azartspēļu uzraudzības Inspekcijas finansējums noteikts Finanšu ministrijas Programmas 39.00.00 Uzraudzība un kontrole apakšprogrammā 39.02.00 Izložu un azartspēļu organizēšanas un norises uzraudzība.

2.tabula

Vidējais amata vietu skaits darbības virzienu īstenošanai 2014. – 2016.gadā

	2014.g.	2015.g.	2016.g.
Vidējais amata vietu skaits gadā	19	21	21

Elektronisko sakaru likuma (grozījumi apstiprināti Saeimā 2013.gada 6.novembrī) 13.¹. pantā Inspekcijai piešķirtas tiesības pieņemt lēmumu par to, ka Latvijā ierobežojama piekļuve Latvijā nelicencēta interaktīvo azartspēļu organizētāja mājas lapai.

Maksājumu pakalpojumu un elektroniskās naudas likuma 44.². pantā un Kreditistāžu likuma (grozījumi abos likumos apstiprināti Saeimā 2014.gada 24.aprīlī) 65.pantā Inspekcijai piešķirtas tiesības pieņemt lēmumu par aizliegumu uzsākt vai turpināt darījumu attiecības ar Latvijā nelicencētu interaktīvo azartspēļu organizētāju. Minētie grozījumi likumprojektos stāsies spēkā 2014.gada 1.jūnijā.

Azartspēļu un izložu likuma projektā (VSS-726) Inspekcijai paredzēti šādi jauni uzdevumi:

- 1) vienotās azartspēļu un izložu uzraudzības informācijas sistēmas darbības nepārtrauktības nodrošināšana un automātu, iekārtu un spēles programmu reģistrācija šajā sistēmā un tālāka datu nodošana valsts un pašvaldības institūcijām;
- 2) pastiprināta azartspēļu operatoru uzraudzība interaktīvajā vidē;
- 3) elektronisko kāršu, kauliņu, bingo un ruletes iekārtu kontroles nodrošināšana;
- 4) kāršu turnīru uzraudzība un kontrole;
- 5) ne tikai licencēto, bet arī nelicencēto azartspēļu organizētāju uzraudzība un kontrole un soda piemērošana pārkāpumu gadījumā;

- 6) kontrole, ievērojot to, ka noteikts aizliegums fiziskām personām piedalīties nelicencētās azartspēlēs;
- 7) reklāmas izvietojuma uzraudzība,
- 8) izlozes biļešu tirdzniecība internetā un izložu organizēšanas internetā kontrole;
- 9) personas aizsardzības nosacījumu ievērošanas kontrole.

Azartspēļu un izložu nodokļa un nodevas likumprojektā (VSS-728) iekļauts jauns nodokļa objekts – kāršu spēles turnīru organizēšanas neto ieņēmumi, kas ir kāršu spēles turnīra komisijas maksas atskaitījumi no kāršu spēles turnīra dalībnieku iemaksātajām dalības maksām, kā arī precizēta azartspēļu nodokļa un nodevas administrēšanas kārtība.

Latvijas Administratīvo Pārkāpumu Kodeksā sagatavoti grozījumi (VSS-727), nosakot, ka Inspekcijas pilnvarotās amatpersonas ir tiesīgas izņemt mantas un dokumentus, kuri ir pārkāpuma priekšmets vai pārkāpuma izdarīšanas rīks, un kuri atrasti pārkāpuma konstatācijas brīdī, kā arī uzlikt administratīvos sodus, tai skaitā fiziskajām personām, kuras, veic nelikumīgu komercdarbību (organizējot azartspēles vai izlozes).

3.tabula

Darbības virzienu izpildei piešķirtais finansējums 2014. – 2016.gadā (bāze)
(EUR)

	Finansējuma posteņi	2014.g.	2015.g. (plānots)	2016.g. (plānots)
1.	Dotācija izdevumu segšanai	484 179	469 865	470 448
1.1.	Uzturēšanas izdevumi	471 046	467 019	467 602
1.1.1.	Atlīdzība, t.sk.,	347 693	347 693	348 276
	Atalgojums	266 917	266 916	267 386
1.1.2.	Preces un pakalpojumi	123 353	119 326	119 326
1.2.	Kapitālie izdevumi	13 133	2 846	2 846

Augstākminētā nepieciešamā finansējuma nepiešķiršana rada risku, ka Inspekcija ar esošo finansējumu nespēs pilnvērtīgi nodrošināt visu uzdevumu savlaicīgu un kvalitatīvu izpildi, atbilstoša tehniskā nodrošinājuma trūkuma dēļ.

Ar Ministru kabineta 2012.gada 30.oktobra rīkojumu Nr.518 „Par koncepciju „Par azartspēļu automātu saslēgšanu vienotā tīklā”, kas paredz azartspēļu automātu saslēgšanu vienotā tīklā sākot ar 2019.gada 1.janvāri, tās darbības īstenošanai un Inspekcijas tehniskajam nodrošinājumam nepieciešams papildus finansējums 14229 EUR apmērā. Minēto summu nepieciešams iekļaut 2018.gada budžetā.

9. Inspekcijas darbības spēju izvērtējums

9.1. Inspekcijas darbību ietekmējošie faktori:

- 1) valsts tautsaimniecības un ekonomiskā attīstība;
- 2) normatīvie akti, kas reglamentē uzraugāmās nozares darbību;
- 3) ES atbildīgo institūciju pozīcija azartspēļu regulēšanas jautājumos;
- 4) Inspekcijai piešķirtais budžeta dotāciju apjoms funkciju un uzdevumu nodrošināšanai un izpildei;
- 5) Inspekcijas personāla resursu nodrošinājums un personāla attīstība, personāla kompetence, prasmes, lojalitāte, motivācija;
- 6) Inspekcijas un personāla tehniskais nodrošinājums, tā pietiekamība un kvalitāte;

- 7) inspekcijas darbības risku izvērtēšanas efektivitāte, lēmumu pieņemšanas kvalitāte un savlaicīgums;
- 8) inspekcijas darbības likumība un tiesiskums.

9.2. Inspekcijas darbību veicinošie faktori:

- 1) uzkrātā pieredze izložu un azartspēļu nozares, kā arī preču un pakalpojumu loteriju organizēšanas uzraudzībā;
- 2) Inspekcijas darbinieki – kvalificēti, izglītoti, ar pieredzi, uz sadarbību vērsti, ar atbildības sajūtu, plaša profila speciālisti, kas spēj un var sasniegt valsts azartspēļu politikas izvirzītos mērķus un veicināt sabiedrības uzticību labi organizētam un kvalitatīvi uzraudzītam izložu un azartspēļu tirgum;
- 3) laba sadarbība ar valsts pārvaldes un citām iesaistītajām institūcijām – VP, VID, PTAC, FKTK, LKA.
- 4) teicamas sadarbības iespējas ar ārvalstu kolēģiem – azartspēļu uzraugiem, ekspertiem, testēšanas laboratoriju speciālistiem.

9.3. Inspekcijas darbību ierobežojošie faktori:

- 1) nepietiekama sabiedrības izpratne par azartspēļu organizēšanas principiem un azartspēļu ietekmes riskiem uz sabiedrības locekļiem, it īpaši nepilngadīgajiem un jauniešiem;
- 2) Inspekcijas ierobežotā administratīvā kapacitāte, kas neļauj veikt pasākumus dažādu nelegālu azartspēļu piedāvājuma ierobežošanu un apturēšanu – it īpaši interaktīvajā vidē;
- 3) Inspekcijas ierobežotie finanšu resursi, lai atjaunotu un papildinātu tehnisko aprīkojumu azartspēļu kontroles pasākumu veikšanai – darbstacijas birojā un tehniskos palīg līdzekļus azartspēļu automātu spēļu programmu atbilstības pārbaudei, kā arī pilnvērtīgai inspekcijas funkciju nodrošināšanai.

Minēto faktoru samazināšanai sagatavots jauns likumprojekts – Azartspēļu un izložu likums, kuru plānots iesniegt izskatīšanai Saeimā 2014.gada rudenī.

Nobeigums

Stratēģija tiks publiskota Inspekcijas mājaslapā. Pārskats par Stratēģijas izpildi tiks sagatavots un iekļauts Inspekcijas publiskajā gada pārskatā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.

Priekšniece



S.Birne